

RESOLUCIÓN No. 03405

“POR LA CUAL SE ORDENA EL PAGO POR EL SERVICIO DE SEGUIMIENTO Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA SUBDIRECCIÓN DEL CONTROL AMBIENTAL AL SECTOR PÚBLICO DE LA SECRETARÍA DE AMBIENTE

En ejercicio de sus facultades establecidas en el Acuerdo Distrital 257 de 2006, el Decreto Distrital 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 de 2009, la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 00046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente, la Resolución 5589 de 30 de septiembre de 2011 modificada por la Resolución 288 del 20 de abril de 2012 de la Secretaría Distrital de Ambiente, Ley 99 de 1993, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, y

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

La Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante la Resolución No. 0884 del 06 de julio de 2016 otorgo a **AMCI INGENIEROS S.A.S**, identificado con Nit. 900.226.434-9, a través de su Representante Legal, permiso de ocupación de cauce para el proyecto denominado “Primera fase de las obras de adecuación hidráulica y ambiental del Humedal Tibanica”, para la zona 1 del PEDH Tibanica, sector Alameda, barrio Alamedas del parque, el cual está ubicado al occidente de la Autopista Sur, localidad de Bosa de la ciudad de Bogotá D.C.

Que la Resolución No. 0884 del 06 de julio de 2016, fue publicada el día 23 de mayo de 2022 en el Boletín Legal de Ambiental, de conformidad con el artículo 70 de la Ley 99 de 1993

Que mediante Radicado SDA No. 2017ER239916 del 28 de noviembre de 2017, la Alcaldía Local de Bosa y la sociedad **AMCI INGENIEROS S.A.S** solicitó a la Secretaría Distrital de Ambiente aclaración frente a la titularidad del permiso de ocupación de cauce otorgado mediante la Resolución No. 0884 del 06 de julio de 2016, con radicado 2016EE114187.

Que la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante la Resolución 00183 del 29 de enero de 2018 resolvió modificar el artículo 1 de la 0884 del 06 de julio de 2016, en el sentido de aclarar que la titularidad del permiso de ocupación de cauce otorgado a **AMCI INGENIEROS S.A.S** mediante la citada Resolución es del **FONDO DE DESARROLLO LOCAL DE BOSA**, para el proyecto denominado “Primera fase de las obras de

RESOLUCIÓN No. 03405

adecuación hidráulica y ambiental del Humedal Tibanica”, para la zona 1 del PEDH Tibanica, sector Alameda, barrio Alamedas del parque, el cual está ubicado al occidente de la Autopista Sur, entre la localidad de Bosa y el Municipio de Soacha, lindando con la quebrada Tibanica.

Que la Resolución 00183 del 29 de enero de 2018, fue notificada personalmente el día 06 de marzo de 2018, al señor **JAVIER ALFONSO ALBA GRIMALDOS**, identificado con cédula de ciudadanía 80.024.510, en calidad de alcalde Local de Bosa; fue publicada el día 13 de agosto de 2018 en el Boletín Legal de Ambiental, de conformidad con el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

Que una vez revisado el expediente **SDA-05-2016-1307**, en el cual se adelantan las actuaciones correspondientes permiso de ocupación de cauce para el proyecto denominado “Primera fase de las obras de adecuación hidráulica y ambiental del Humedal Tibanica”, para la zona 1 del PEDH Tibanica, sector Alameda, barrio Alamedas del parque, de la ciudad de Bogotá D.C, lindando con la quebrada Tibanica, otorgado al **FONDO DE DESARROLLO LOCAL DE BOSA**, identificado con Nit. 899999081-6, se verificó la realización de la siguiente visita de seguimiento al permiso de ocupación de cauce, otorgada mediante Resolución No. 884 de 2016 y modificada mediante Resolución No. 00183 del 29 de enero de 2018.

No	VISITAS
1	visita técnica del día 13 de septiembre de 2018.

Vale mencionar que la visita relacionada en la tabla anterior se realizó en vigencia de la Resolución No. 0288 del 2012, la cual modificó la Resolución No. 5589 del 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Es claro que el seguimiento al permiso de ocupación de cauce genera el cobro de este servicio por parte de la autoridad ambiental con una periodicidad anual, por lo que en cumplimiento a lo consagrado en la Resolución No. 0884 del 06 de julio de 2016 y modificada mediante Resolución No. 00183 del 29 de enero de 2018, por la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de la Secretaría Distrital de Ambiente, se emitió el Concepto Técnico No. 08868 del 10 de septiembre del 2020, en el que se estableció el valor a pagar por concepto del servicio de seguimiento ambiental al **FONDO DE DESARROLLO LOCAL DE BOSA**, identificado con Nit. 899999081-6, valor soportado en los formularios de autoliquidación de servicios de evaluación y seguimiento así:

Vigencia	Valor a cobrar
2018(Seguimiento al permiso de ocupación de cauce)	\$1.092.014,00
TOTAL	\$1.092.014,00

RESOLUCIÓN No. 03405

II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que según el artículo 46, numerales 4 y 11 de la Ley 99 de 1993, forman parte del patrimonio de las Corporaciones Autónomas Regionales, los derechos causados por el otorgamiento de licencias, permisos, autorizaciones, concesiones y salvoconductos, de acuerdo con la escala tarifaria definida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, junto con los demás recursos provenientes de derechos y tarifas, percibidos conforme a la ley y las reglamentaciones correspondientes.

Que el artículo 28 de la Ley 344 de 1996, modificado por el artículo 96 de la Ley 633 de 2000, dispuso que las autoridades ambientales deberán cobrar las tarifas de evaluación y de seguimiento de las licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y demás instrumentos de control y manejo ambiental establecidos en la ley y los reglamentos, definiendo el sistema y método correspondiente.

Que la disposición señalada indicó que la tarifa a utilizar para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento de tales instrumentos debería incluir tres componentes dentro del sistema de cobro:

“...a) El valor total de los honorarios de los profesionales requeridos para la realización de la tarea propuesta;

b) El valor total de los viáticos y gastos de viaje de los profesionales que se ocasionen para el estudio, la expedición, el seguimiento y/o el monitoreo de la licencia ambiental, permisos, concesiones o autorizaciones y demás instrumentos de control y manejo ambiental establecidos en la ley y los reglamentos;

c) El valor total de los análisis de laboratorio u otros estudios y diseños técnicos que sean requeridos tanto para la evaluación como para el seguimiento...”

Que dichos componentes, según el precepto citado, deben aplicarse de conformidad con el siguiente método de cálculo:

“...Para el literal a) se estimará el número de profesionales/mes o contratistas/mes y se aplicarán las categorías y tarifas de sueldos de contratos del Ministerio del Transporte y para el caso de contratistas Internacionales, las escalas tarifarias para contratos de consultoría del Banco Mundial o del PNUD; para el literal b) sobre un estimativo de visitas a la zona del proyecto se calculará el monto de los gastos de viaje necesarios, valorados de acuerdo con las tarifas del transporte público y la escala de viáticos del Ministerio del Medio Ambiente; para el literal c) el costo de los análisis de laboratorio u otros trabajos técnicos será incorporado en cada caso, de acuerdo con las cotizaciones específicas. A la sumatoria de estos tres costos a), b), y c) se le aplicará un porcentaje que anualmente fijará el Ministerio del Medio Ambiente por gastos de administración...”

RESOLUCIÓN No. 03405

Que igualmente, el artículo 96 de la Ley 633 de 2000, estableció que las tarifas a cobrar por la prestación de los servicios de evaluación y seguimiento ambiental, según el caso, no podrán exceder los siguientes toques:

- “1. Aquellos que tengan un valor de dos mil cientos quince (2.115) salarios mínimos mensuales vigentes tendrán una tarifa máxima del cero punto seis por ciento (0.6%).*
- 2. Aquellos que tengan un valor superior a los dos mil cientos quince (2.115) salarios mínimos mensuales vigentes e inferior a los ocho mil cuatrocientos cincuenta y ocho (8.458) salarios mínimos mensuales vigentes tendrán una tarifa máxima del cero punto cinco por ciento (0.5%).*
- 3. Aquellos que tengan un valor superior a los ocho mil cuatrocientos cincuenta y ocho (8.458) salarios mínimos mensuales vigentes, tendrán una tarifa máxima del cero punto cuatro por ciento (0.4%).”*

Que con fundamento en lo anterior, el entonces Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, expidió la Resolución 2173 del 31 de diciembre de 2003, por la cual se fijan las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento de licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y demás instrumentos de control y manejo ambiental; dicha norma fue derogada por la Resolución 5589 del 30 de septiembre de 2011, modificada por la Resolución 0288 del 20 de abril de 2012, expedida por la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que de conformidad con la Resolución 5589 del 2011, modificada por la Resolución 0288 del 2012, se definieron las condiciones en las que debe adelantarse el seguimiento, la metodología que deberá empujarse en cada caso específico, el cargo y procedimiento para el cobro del permiso otorgado, en los siguientes artículos señala:

ARTICULO PRIMERO: *“OBJETO: Fijar el procedimiento de cobro por servicio de evaluación y seguimiento ambiental establecido en el artículo 96 de la Ley 633 de 2000 así como adoptar la escala tarifaria para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento de las licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y demás instrumentos de manejo y control ambiental para proyectos cuyo valor sea inferior a 2115 SMMV y la tabla única para la aplicación de los criterios definidos en el sistema y método de la tarifa de este cobro a que hace referencia la Resolución del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial No. 1280 del 07 de julio de 2010.”*

Que, a su vez, el artículo 26 de la Resolución No. 5589 del 30 de septiembre de 2011, estableció el concepto de cobro, así:

“ARTÍCULO 26°. CONCEPTO. *Se entiende por servicio de seguimiento ambiental aquel causado con ocasión del cumplimiento de la Entidad de sus funciones de control y seguimiento ambiental motivadas por los actos administrativos y obligaciones establecidas a los usuarios con licenciamiento ambiental, permisos, concesiones, autorizaciones y demás instrumentos de control y manejo ambiental establecidos en la ley y los reglamentos, para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales.*

RESOLUCIÓN No. 03405

(...)

ARTÍCULO 29°. Modificado por el artículo sexto de la Resolución 288 de 2012. CONSTITUCIÓN DEL TÍTULO EJECUTIVO. El monto a cancelar por el servicio de seguimiento ambiental se consignará mediante un Acto Administrativo que contenga la identificación del usuario y todos los elementos necesarios para que preste mérito ejecutivo. A su vez, deberá indicar que contra ella proceden los recursos de Ley. (...)

Que la Alcaldía Mayor de Bogotá, expidió el Decreto 289 de 2021 “Por el cual se establece el Reglamento Interno del Recaudo de Cartera en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones” y, en cuanto a los intereses moratorios en obligaciones no tributarias dispuso:

“Artículo 27°.- Intereses moratorios en obligaciones no tributarias. Para las obligaciones diferentes a impuestos, tasas y contribuciones fiscales y parafiscales se continuarán aplicando las tasas de interés previstas en las normas especiales previstas para cada una de ellas en el ordenamiento jurídico.

(...)

Aquellas obligaciones no tributarias que no tengan norma especial seguirán la regla general del artículo 9° de la Ley 68 de 1923, que establece una tasa del doce por ciento (12%) anual.

Las entidades que expidan los títulos ejecutivos deberán precisar dentro de los mismos la tasa de interés aplicable en cada caso, con base en la norma vigente al momento de la causación de la obligación no tributaria, con corte a la fecha en que aquellos sean remitidos a la Oficina de Gestión de Cobro de la Subdirección de Cobro No Tributario de la Dirección Distrital de Cobro de la Secretaría Distrital de Hacienda, para lo de su competencia.

(...)

En ese orden de ideas, en materia de intereses moratorios, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 27 del Decreto 289 del 2021, las entidades que expidan títulos ejecutivos, diferentes a impuestos, tasas y contribuciones fiscales y parafiscales, como es el caso de los actos administrativos que imponen una obligación consistente en **EL COBRO POR EL SERVICIO DE SEGUIMIENTO** deberán precisar dentro de los mismos la tasa de interés aplicable en cada caso, con base en la norma vigente al momento de la causación de la obligación no tributaria.

Así mismo la precitada norma, determinó que, en el caso de los actos administrativos precitados, al no contar con norma especial, en materia de intereses moratorios, seguirán la regla general del artículo 9° de la Ley 68 de 1923, que establece una tasa del doce por ciento (12%) anual.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, no ha realizado el cobro por el servicio de seguimiento de la visita realizada el día 13 de septiembre de 2018, razón por la cual es necesario evaluar de conformidad a lo establecido en la Resolución No. 884 06 de julio de 2016 modificada mediante Resolución No. 00183 del 29 de enero de 2018, las visitas que generan cobro por seguimiento al

RESOLUCIÓN No. 03405

permiso de ocupación de cauce para el proyecto denominado “Primera fase de las obras de adecuación hidráulica y ambiental del Humedal Tibanica”, para la zona 1 del PEDH Tibanica, sector Alameda, barrio Alamedas del parque, el cual está ubicado al occidente de la Autopista Sur, lindando con la quebrada Tibanica, en la ciudad de Bogotá D.C, otorgado al **FONDO DE DESARROLLO LOCAL DE BOSA**, identificado con Nit. 899999081-6, teniendo en cuenta que deben ser objeto de cobro al usuario sólo aquellas que se hayan realizado en ejercicio del seguimiento al permiso otorgado a través de la Resolución No. 0884 del 06 de julio de 2016 modificada mediante Resolución No. 00183 del 29 de enero de 2018.

Que según el Concepto Técnico No. 08868 del 10 de septiembre del 2020 se pudo establecer que el valor total del proyecto, respecto del permiso de ocupación de cauce otorgado mediante Resolución No. 0884 del 06 de julio de 2016 y modificada mediante Resolución No. 00183 del 29 de enero de 2018, es de **CUATRO MIL NOVECIENTOS SETENTA Y DOS MILLONES NOVECIENTOS SETENTA Y NUEVE MIL NOVECIENTOS SESENTA Y CUATRO PESOS (\$4.972.979.964,00) M/TE.**

Que, en consideración de lo anterior, ha de cobrarse por concepto de seguimiento de **UN MILLÓN NOVENTA Y DOS MIL CATORCE PESOS (\$1.092.014,00) M/TE.**

En razón de lo anterior, es claro que el seguimiento al permiso de ocupación de cauce para el proyecto denominado “Primera fase de las obras de adecuación hidráulica y ambiental del Humedal Tibanica”, para la zona 1 del PEDH Tibanica, sector Alameda, barrio Alamedas del parque, el cual está ubicado al occidente de la Autopista Sur, entre la localidad de Bosa y el Municipio de Soacha, lindando con la quebrada Tibanica, otorgado a través de la Resolución No. 884 06 de julio de 2016 y modificada mediante Resolución No. 00183 del 29 de enero de 2018, genera el cobro de este servicio por parte de la Autoridad Ambiental con una periodicidad anual. Por lo anterior se procede a liquidar el valor a pagar soportado en el formulario de liquidación de servicios de evaluación y seguimiento así:

AÑO	VISITA	VALOR DEL PROYECTO PARA EL AÑO SEGÚN RADICADO No. 2020IE153753.	VALOR LIQUIDACIÓN
2018	13/09/2018	\$4.972.979.964,00	\$1.092.014,00
TOTAL			\$1.092.014,00

III. COMPETENCIA

RESOLUCIÓN No. 03405

Que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 338, inciso 2° de la Constitución Política, la ley, las ordenanzas, los acuerdos pueden autorizar a las autoridades para fijar la tarifa de las tasas y contribuciones que cobren a los contribuyentes, como recuperación de los costos de los servicios que les presten o participación en los beneficios que les proporcionen.

Que el artículo 31, numeral 13 de la Ley 99 de 1993, atribuye a las Corporaciones Autónomas Regionales, la función de recaudar, conforme a los parámetros determinados por la ley, los derechos y tarifas por el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, asignándoles la potestad de fijar su monto en el territorio de su jurisdicción.

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, reordenó el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organizó el Sistema Nacional Ambiental - SINA- y dictó otras disposiciones.

Que la citada Ley estableció en el artículo 66 las competencias de los grandes centros urbanos, así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación. (...)”*

Que igualmente, el numeral 12 del artículo 31 ibídem, indica que corresponde a estas autoridades ambientales, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, suelo, aire y los demás recursos naturales renovables.

Que el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificó la estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y transformó al Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de otorgar o negar las licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y demás instrumentos de manejo y control ambiental de su competencia.

Que en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asigna funciones a sus dependencias y se dictan otras disposiciones, dentro de las cuales está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que mediante el numeral 6 del artículo tercero de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 00046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de

RESOLUCIÓN No. 03405

Ambiente delegó en cabeza del Subdirector de Control Ambiental al Sector Público, “Expedir los actos administrativos que contengan las obligaciones claras, expresas y exigibles por las cuales se exige el pago de los servicios de evaluación y seguimiento”.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Ordenar al **FONDO DE DESARROLLO LOCAL DE BOSA**, identificado con Nit. 899999081-6, realizar el pago de la suma de **UN MILLÓN NOVENTA Y DOS MIL CATORCE PESOS (\$1.092.014,00) M/TE**, por concepto del servicio de seguimiento ambiental del permiso de ocupación de cauce para el proyecto denominado “Primera fase de las obras de adecuación hidráulica y ambiental del Humedal Tibanica”, para la zona 1 del PEDH Tibanica, sector Alameda, barrio Alamedas del parque, el cual está ubicado al occidente de la Autopista Sur, lindando con la quebrada Tibanica, en la ciudad de Bogotá D.C, otorgado mediante 0884 del 06 de julio de 2016 modificada mediante Resolución No. 00183 del 29 de enero de 2018 de conformidad a las razones expuestas en la parte motiva de este acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: El **FONDO DE DESARROLLO LOCAL DE BOSA**, identificado con Nit. 899999081-6, deberá efectuar el pago ordenado en el artículo anterior, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la ejecutoria de este acto administrativo, para lo cual debe acercarse a la ventanilla de atención al ciudadano de la Secretaría Distrital de Ambiente, dónde le será expedido recibo de pago con código de barras, para ser cancelado en cualquier sucursal del Banco de Occidente y remitir original de dicha consignación a esta Secretaría con destino al expediente **SDA-05-2016-1307** de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público.

PARAGRAFO PRIMERO: El no pago de esta obligación, en los plazos fijados en el presente artículo, dará lugar a la causación de intereses moratorios de que trata el artículo 9º de la Ley 68 de 1923, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO TERCERO: Notificar el contenido del presente acto administrativo al **FONDO DE DESARROLLO LOCAL DE BOSA**, identificado con Nit. 899999081-6, a través de su representante legal, o quien haga sus veces en la Carrera 80i # 61-05 Sur de esta ciudad, de conformidad con lo establecido en los artículos 66 al 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTICULO CUARTO: Comunicar y remitir copia de esta providencia a la Subdirección Financiera de esta Entidad, para lo de su competencia.

ARTÍCULO QUINTO: Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición ante la Subdirección de Control Ambiental al Sector Publico de la Secretaría Distrital de Ambiente, dentro

RESOLUCIÓN No. 03405

de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación, de conformidad a lo establecido en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 29 días del mes de julio del 2022



JUAN MANUEL ESTEBAN MENA
SUBDIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL AL SECTOR PUBLICO

(Anexos):

Elaboró:

KAREN ALEXANDRA RODRIGUEZ ESTUPINAN	CPS:	CONTRATO 20220595 DE 2022	FECHA EJECUCION:	21/06/2022
-------------------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

Revisó:

PABLO CESAR DIAZ CORTES	CPS:	CONTRATO 20220594 DE 2022	FECHA EJECUCION:	28/07/2022
-------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

GERMAN ARTURO SUAREZ ALFONSO	CPS:	CONTRATO 20221047 DE 2022	FECHA EJECUCION:	22/06/2022
------------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

JUAN MANUEL ESTEBAN MENA	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	29/07/2022
--------------------------	------	-------------	------------------	------------